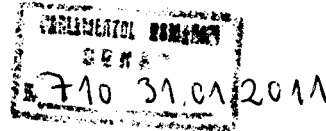


SENAT

Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională

Nr. XXVI/ 5, 31.01. 2011



RAPORT

Cu adresa nr. L710/2010, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru analiză și elaborarea **raportului la Propunerea legislativă privind participarea forțelor armate la operații în afara teritoriului statului român.**

De la data adoptării Legii nr. 42/2004 privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român, armata României a îndeplinit numeroase misiuni în afara granițelor țării, potrivit angajamentelor asumate față de NATO, Uniunea Europeană și în cadrul inițiativelor regionale. Acestea au permis acumularea unei experiențe care a relevat necesitatea operării anumitor modificări în ceea ce privește modalitatea de abordare a misiunilor încredințate, a implementării unor noi concepte impuse de noul cadru de securitate, cu scopul de a îmbunătăți eficiența și gradul de interoperabilitate ale forțelor armate.

Astfel, prin noul cadru normativ propus, sunt reglementate, în principal, următoarele aspecte:

- operațiile la care participă forțele armate în afara teritoriului statului român;
- planificarea și trimiterea în operații a forțelor;
- înțelegerile/acordurile tehnice și transferul de autoritate;
- selecționarea, încadrarea și unele drepturi ale personalului;
- aspectele financiare.

Totodată, prin modificările de fond operate, se propune abrogarea Legii nr. 42/2004 privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român.

Pe timpul dezbaterilor, Comisia a analizat și a adoptat:

- observațiile și propunerile conținute în cadrul Punctului de vedere al Guvernului, **care susține adoptarea propunerii legislative;**
- observațiile și propunerile convenite în cadrul grupului de lucru interministerial cu privire la conținutul propunerii legislative;
- amendamentele propuse de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, **în cadrul avizului favorabil.**

De asemenea, au fost analizate observațiile conținute în cadrul **avizului negativ** al Comisiei pentru politică externă, referitoare la unele modificări aduse de propunerea legislativă, cu privire la care s-a concluzionat, cu majoritate de voturi, că observațiile, recomandările și amendamentele propuse de instituțiile sus-menționate sunt acoperitoare.

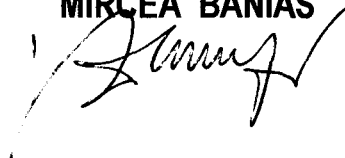
Având în vedere aceste considerente, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, cu majoritate de voturi pentru, a hotărât să adopte **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în anexa la raport.

În conformitate cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, urmând să fie dezbătută pe baza prevederilor art. 76(1) din Constituția României, republicată, Senatul fiind prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator 
TEODOR MELEȘCANU

SECRETAR,

Senator 
MIRCEA BANIAS

AMENDAMENTE ADMISE

ANEXA

la raportul pentru **Propunerea legislativă privind participarea forțelor armate la operații în afara teritoriului statului român**

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
1.	<p>Art. 2.</p> <p>a) sub conducerea <u>NATO</u>;</p>	<p>Art. 2. (2) lit.a) – modificată. a) sub conducerea <u>Organizației Tratatului Atlanticului de Nord</u>;</p>	
2.	<p>Art. 3.</p> <p>(2) <u>Forțele armate participă la operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) cu structuri de comandă, mari unități și unități luptătoare și de sprijin, detașamente constituite în conformitate cu cerințele misiunii, personal de specialitate, observatori și consilieri militari, personal de stat major și de legătură, precum și cu armamentul și echipamentele necesare.</u></p> <p>(3) În vederea pregătirii participării la operații, efectivele prevăzute la alin. (2) <u>participă la exerciții, antrenamente</u> _____ și alte activități conexe organizate în țară și în afara teritoriului statului român.</p>	<p>Art. 3 (2) – modificat. - Forțele armate participă la operațiile enumerate la art.2 alin.(1) cu: a) <u>structuri de comandă, mari unități și unități luptătoare și de sprijin, detașamente constituite în conformitate cu cerințele misiunii, personal de specialitate, observatori, consilieri și instructori militari, personal de stat major și de legătură;</u> b) <u>armamentul, tehnica și echipamentele necesare.</u></p> <p>(3) În vederea pregătirii și participării la operații, efectivele prevăzute la alin. (2) <u>iau parte</u> la exerciții, antrenamente, <u>ceremoniale</u> și alte activități conexe organizate în țară și în afara teritoriului statului român.</p>	<p>Asigurarea concordanței cu art.7. alin.(4).</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
3.	<p>Art. 6. Pentru anul bugetar în curs, la apariția unor situații neprevăzute care necesită participarea cu forțe și mijloace, <u>bugetul Ministerului Apărării Naționale se suplimentează, dacă este necesar, prin lege de rectificare.</u></p>	<p>Art. 6. – modificat. Pentru anul bugetar în curs, la apariția unor situații neprevăzute care necesită participarea cu forțe și mijloace, se suplimentează <u>bugetele instituțiilor trimitătoare.</u></p>	<p>La astfel de operații poate participa personal și din celelalte instituții ale sistemului național de apărare.</p>
4.	<p>Art. 7</p> <p>(2) În situația în care trimiterea forțelor armate în afara teritoriului statului român în operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) nu se face în baza unui tratat internațional la care România este parte, precum și în situația în care trimiterea se face la solicitarea unui stat în vederea desfășurării unei operații neprevăzute la art. 2, Președintele României solicită <u>încuviințarea prealabilă a Parlamentului.</u></p> <p>3) Propunerea de participare la operații în afara teritoriului statului român va cuprinde și o estimare a costurilor.</p> <p>(7) Guvernul informează președinții celor două Camere ale Parlamentului despre situația forțelor armate care desfășoară operații în afara teritoriului statului român, trimestrial sau de câte ori este nevoie.</p>	<p>Art. 7 (2) – modificat. În situația în care trimiterea forțelor armate în afara teritoriului statului român în operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) nu se face în baza unui tratat internațional la care România este parte, precum și în situația în care trimiterea se face la solicitarea unui stat în vederea desfășurării unei operații neprevăzute la art. 2, Președintele României solicită <u>aprobarea</u> Parlamentului.</p> <p>- alin. (3) – eliminat.</p> <p>- alin.(7) – modificat, renumerotat, devine alin.(6). (7) Guvernul informează președinții celor două Camere ale Parlamentului despre situația <u>participării</u> forțelor armate <u>la</u> operații în afara teritoriului statului român, trimestrial sau de câte ori este nevoie.</p>	<p>Pentru claritate în exprimare.</p> <p>Pentru concordanță în formulare cu titlul propunerii legislative.</p>
5.	<p>Art. 8.</p> <p>a) ministrul apărării naționale, la propunerea șefului Statului Major General, pentru <u>forțele armate aparținând</u> statelor membre NATO și Uniunii Europene, statelor membre ale</p>	<p>Art. 8 alin. (2) lit. a) – modificată. a) ministrul apărării naționale, la propunerea șefului Statului Major General, pentru <u>pregătirea forțelor armate pe teritoriu</u> statelor membre NATO și Uniunii Europene, statelor membre ale Parteneriatului pentru Pace sau</p>	<p>Pentru eliminarea unei erori de formulare.</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
	Parteneriatului pentru Pace sau statelor cu care România a încheiat acorduri în domeniu;	statelor cu care România a încheiat acorduri în domeniu;	
6.	<p>Art. 10.</p> <p>(1) În vederea stabilirii elementelor de detaliu privind participarea la operații a unor unități și subunități în cadrul unor forțe internaționale sau în cadrul unor unități ale altor state, structurile de specialitate ale Ministerului Apărării Naționale încheie înțelegeri/<u>acorduri</u> tehnice.</p> <p>(2) Procedura de încheiere a înțelegerilor/<u>acordurilor</u> tehnice se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Art. 10.</p> <p>(1) - modificat. În vederea stabilirii elementelor de detaliu privind participarea la operații în cadrul unor forțe internaționale sau în cadrul unor unități ale altor state, structurile de specialitate ale Ministerului Apărării Naționale încheie înțelegeri tehnice.</p> <p>(2) - modificat. Procedura de încheiere a înțelegerilor tehnice se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>	Concordanță cu legislația în vigoare.
7.	<p>Art. 11</p> <p>(1) Transferul de autoritate se realizează de către Ministerul Apărării Naționale, prin Statul Major General, și reprezintă acțiunea prin care România predă controlul, la nivel operațional și/sau tactic al forțelor sale participante într-o anumită operație, comandantului sau comandamentului străin care conduce operația respectivă.</p>	<p>Art. 11</p> <p>alin. (1) – modificat.</p> <p>Art. 11. - (1) Transferul de autoritate se realizează de către Ministerul Apărării Naționale, prin Statul Major General, și reprezintă acțiunea prin care România predă controlul, la nivel operațional și/sau tactic al forțelor sale participante într-o anumită operație, comandantului sau comandamentului care conduce operația respectivă.</p>	
8.	<p>Art. 13. –</p> <p>Participanților la operații în afara teritoriului statului român le sunt interzise desfășurarea de activități economice, altele decât cele strict necesare susținerii logistice, precum și orice intervenție în afacerile interne ale statului pe teritoriul căruia acționează, care ar depăși mandatul încredințat.</p>	<p>Art. 13. – modificat.</p> <p>Participanților la operații în afara teritoriului statului român le sunt interzise desfășurarea de activități economice, altele decât cele necesare susținerii logistice, precum și orice intervenție în afacerile interne ale statului pe teritoriul căruia acționează, care ar depăși mandatul încredințat.</p>	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
9.	<p>Art. 14. –</p> <p>(1) Încadrarea unităților și subunităților care urmează a fi puse la dispoziție pentru operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) se face cu personal profesionalizat.</p>	<p>Art. 14 alin. (1) – modificat.</p> <p>Încadrarea unităților și subunităților care urmează a fi puse la dispoziție pentru operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) se face, de regulă, cu personal profesionalizat.</p>	Concordanță cu art.15.
10.	<p>Art. 15.</p> <p>(2) În cazul în care Ministerul Apărării Naționale nu dispune de personal militar sau civil specializat în domenii specifice, necesar participării la operații, acesta poate selecționa rezerviști voluntari sau salariați civili care vor fi încadrați și plătiți potrivit statelor de organizare.</p>	<p>Art. 15 alin. (2) – modificat.</p> <p>În cazul în care Ministerul Apărării Naționale nu dispune de personal militar sau civil specializat în domenii specifice, necesar participării la operații, acesta poate selecționa rezerviști voluntari sau salariați civili care vor fi <u>încadrați</u> potrivit statelor de organizare.</p>	Pentru claritate în exprimare.
11.	<p>Art. 16. –</p> <p>(1) Personalul militar și civil participant la operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) _____ beneficiază, pe durata acestora, de:</p> <p>b) drepturi salariale asigurate de Ministerul Apărării Naționale, potrivit prevederilor legale în vigoare;</p> <p>c) decontarea cheltuielilor de transport pentru o călătorie în țară și retur, de către Ministerul Apărării Naționale, la fiecare 6 luni de participare la operație, cu excepția cazurilor în care au fost suportate de către organismele internaționale sub egida cărora se execută operația.</p>	<p>Art. 16. –</p> <p>(1) - completat.</p> <p>Personalul militar și civil participant la operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) și <u>art.7 alin.(4)</u> beneficiază, pe durata acestora, de:</p> <p>b) – modificată.</p> <p>- drepturi salariale asigurate potrivit prevederilor legale în vigoare;</p> <p>c) – modificată.</p> <p>- decontarea cheltuielilor de transport pentru o călătorie în țară și retur, la fiecare 6 luni de participare la operație, cu excepția cazurilor în care au fost suportate de către organismele internaționale sub egida cărora se execută operația.</p>	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
	<p>(2) Personalul participant la activitățile prevăzute la art. 3 alin. (3) _____ beneficiază de drepturile personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, potrivit legii.</p>	<p>(2) – modificat. Personalul participant la activitățile prevăzute la art. 3 alin. (3), în afara teritoriului statului român, beneficiază de drepturile personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, potrivit legii.</p>	
12.	<p>Art. 19. –</p> <p>(1) Fondurile necesare participării forțelor armate la operații în afara teritoriului statului român se asigură, de la bugetul de stat și din venituri proprii, <u>prin bugetul Ministerului Apărării Naționale.</u></p> <p>a) <u>deplasarea</u> forțelor și mijloacelor din garnizoana de dispunere de bază de pe teritoriul statului român până în zona de responsabilitate din cadrul operației, precum și repatrierea acestora;</p> <p>b) unele achiziții <u>de tehnică și echipament</u> necesare operațiilor, precum și <u>aducerea tehnicii</u> la nivelul de operativitate solicitat de tipul de operație;</p> <p>c) cheltuieli de operare și <u>mentenanță</u> necesare îndeplinirii misiunilor în cadrul operațiilor;</p> <p>d) selecționarea, vizita medicală, testarea, pregătirea, rotirea și <u>trimiterea în concediu a personalului</u>, însoțirea eșaloanelor de transport</p>	<p>Art. 19. –</p> <p>(1) – modificat. Fondurile necesare participării forțelor armate la operații în afara teritoriului statului român se asigură, de la bugetul de stat, prin bugetele instituțiilor trimițătoare.</p> <p>(2)</p> <p>a) – modificată. - dislocarea forțelor armate din garnizoana de dispunere de bază de pe teritoriul statului român în zona de responsabilitate din cadrul operației, precum și repatrierea acestora;</p> <p>b) – modificată. - unele achiziții de bunuri, lucrări și servicii necesare operațiilor, precum și realizarea nivelului de operativitate, solicitat de tipul de operație;</p> <p>c)- modificată. - cheltuieli de operare și sprijin logistic necesare îndeplinirii misiunilor în cadrul operațiilor;</p> <p>d) – modificată. - selecționarea, vizita medicală, testarea, pregătirea, rotirea personalului, efectuarea concediului suplimentar, însoțirea eșaloanelor</p>	<p>Claritate în exprimare.</p> <p>Dislocarea presupune deplasarea efectivelor, cât și alte activități.</p> <p>Concordanță cu art.23, alin.(1).</p> <p>Concordanță cu art.16,</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
	<p>și controalele efectuate în zona de operații, în condițiile stabilite de Ministerul Apărării Naționale, precum și în cele prevăzute în reglementările specifice fiecărei activități;</p> <p>i) alte cheltuieli specifice, inclusiv cele destinate activităților necesare dezvoltării relațiilor cu autoritățile locale și populația civilă, asigurarea activităților de protocol, precum și desfășurarea activităților informativ-operative.</p>	<p>de transport și controalele efectuate în zona de operații, în condițiile stabilite de Ministerul Apărării Naționale, precum și în cele prevăzute în reglementările specifice fiecărei activități;</p> <p>i) – completată. - alte cheltuieli specifice, inclusiv cele destinate activităților necesare dezvoltării relațiilor cu autoritățile locale și populația civilă, asigurarea activităților de protocol, desfășurarea activităților informativ-operative, <u>precum și efectuarea despăgubirilor cu titlu de favoare în condițiile în care nu există o obligație din partea statului român.</u></p> <p>(3) – nou introdus. În situațiile prevăzute la art. 6, achizițiile de tehnică și echipament prevăzute la alin. (2) pot fi derulate în regim de urgență, prin excepție de la prevederile legale ce reglementează domeniul achizițiilor publice, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.</p>	<p>alin.(1).</p> <p>În condițiile menționate la art.6, unele achiziții de tehnică și echipament trebuie efectuate în regim de urgență, în caz contrar existând riscul ca angajamentele asumate să nu poată fi respectate.</p>
13.	<p>Art. 20. Finanțarea _____ participării forțelor armate la operații în afara teritoriului statului român se execută potrivit metodologiei stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.</p>	<p>Art. 20. –modificat. Finanțarea cheltuielilor determinate de participarea forțelor armate la operații în afara teritoriului statului român se realizează în condițiile legii, potrivit metodologiei stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.</p>	<p>Claritate în exprimare.</p>
14.	<p>Art. 22. (1) Bunurile aflate în dotarea <u>detasamentului român</u>, distruse, degradate sau pierdute pe timpul executării operației, se scad din evidența</p>	<p>Art. 22. (1) – modificat. Bunurile aflate în dotarea forțelor armate, distruse, degradate sau pierdute pe timpul executării operației, se scad din evidența contabilă, potrivit procedurilor aprobate</p>	<p>Concordanță de formulare cu titlul propunerii legislative, precum și pentru soluționarea cu celeritate a situațiilor ce pot</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
	<p>contabilă, potrivit prevederilor legale în vigoare.</p> <p>(2) <u>Produsele</u> a căror aducere în țară costă mai mult decât valoarea de inventar a acestora pot fi valorificate sau donate autorităților/comunităților locale sau organizațiilor neguvernamentale din zona de operații, în conformitate cu normele stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.</p>	<p>prin ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>(2) – modificat. - Bunurile a căror aducere în țară costă mai mult decât valoarea de inventar actualizată a acestora pot fi valorificate sau donate autorităților/comunităților locale sau organizațiilor neguvernamentale din zona de operații, în conformitate cu normele stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>(3) – nou introdus. Prevederile alin.(2) se aplică și bunurilor aflate în dotarea birourilor atașatilor apărării care își încetează activitatea, în situația în care nu sunt solicitate pentru a fi transmise fără plată la alte instituții publice care își desfășoară activitatea în cadrul misiunilor diplomatice.</p> <p>(4) – nou introdus. Sumele obținute din valorificarea bunurilor prevăzute la alin.(2) și (3) vor fi reținute integral de instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională ca venituri proprii și vor fi folosite pentru finanțarea cheltuielilor materiale și de capital.</p>	<p>apărea în teatrele de operații.</p> <p>Eficientizarea cheltuirii fondurilor publice.</p>
15.	<p>Art. 23.</p> <p>(1) Pentru achiziția de bunuri, lucrări și servicii, în afara teritoriului statului român, necesare îndeplinirii misiunii în zona de operații,</p>	<p>Art. 23.</p> <p>(1) – modificat. Pentru achiziția de bunuri, lucrări și servicii, în afara teritoriului statului român, necesare îndeplinirii misiunii în zona de operații, persoanele împuternicite, în condițiile</p>	

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
	<p>persoanele împuternicite, în condițiile legii, de ministrul apărării naționale sunt abilitate să încheie contracte și, respectiv, să efectueze plăți în valută. Atunci când motivele de securitate, necesitățile operative sau uzanțele locale nu permit aplicarea legislației naționale, prin excepție de la prevederile legale ce reglementează domeniul achizițiilor publice, achiziția de bunuri, lucrări și/sau servicii se face în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale, fondurile necesare asigurându-se, dacă este cazul, în numerar.</p>	<p>legii, de ministrul apărării naționale sunt abilitate să încheie contracte și, respectiv, să efectueze plăți în valută. În situația în care motivele de securitate, necesitățile operative sau uzanțele locale nu permit aplicarea legislației naționale, prin derogare de la prevederile legale ce reglementează domeniul achizițiilor publice, achiziția de bunuri, lucrări și/sau servicii se face în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale, fondurile necesare asigurându-se, dacă este cazul, în numerar.</p>	
16.	<p>Art. 30. Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, partea introductivă a pct. 1 din Anexa IV/5 la Legea cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 330/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 762 din 09.11.2009, se modifică și va avea următorul cuprins : “ 1. Personalul militar și personalul civil <u>din Ministerul Apărării Naționale</u> care participă la operații în afara teritoriului statului român, precum și polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în străinătate în cadrul forțelor de menținere a păcii sub egida ONU, NATO sau a altor organizații internaționale, beneficiază de următoarele drepturi bănești: “</p>	<p>Art. 30. - modificat. Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr.330/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 762 din 09 noiembrie 2009, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: „1. La anexa nr. IV „Reglementări specifice personalului încadrat în instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională”, alineatul (1) al articolului 24 va avea următorul cuprins: „1. Personalul militar și personalul civil care participă la operații în afara teritoriului statului român, precum și polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în străinătate în cadrul forțelor de menținere a păcii sub egida ONU, NATO sau a altor organizații internaționale, beneficiază de următoarele drepturi bănești :</p>	<p>La operațiile în afara teritoriului național poate participa personal și din celelalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Observații
		<p>.....”</p> <p>2. La anexa nr. IV/5 „Salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională care desfășoară misiuni în afara teritoriului statului român”, titlul va avea următorul cuprins: „Salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului militar și personalului civil din Ministerul Apărării Naționale care participă la operații în afara teritoriului statului român, precum și polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în străinătate în cadrul forțelor de menținere a păcii sub egida ONU, NATO sau a altor organizații internaționale”.</p> <p>3. La anexa nr. IV/5, partea introductivă a punctului 1 va avea următorul cuprins: „1. Personalul militar și personalul civil din Ministerul Apărării Naționale care participă la operații în afara teritoriului statului român, precum și polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în străinătate în cadrul forțelor de menținere a păcii sub egida ONU, NATO sau a altor organizații internaționale, beneficiază de următoarele drepturi bănești:”</p>	